

Ateriapalvelujen in-house -yhtiön perustaminen

Khall 07.11.2022 § 211
397/00.01.00.03/2022

Valmistelija

Kunnanjohtaja Teemu Puolijoki

Asian tausta

Kuortaneella ruoantuotanto toteutetaan tällä hetkellä keskuskeittiössä keskitetysti. Vuoden 2023 alussa toteutuvan sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksen (sote-uudistus) jälkeen kunta ei voi ilman yhtiöittämistä tuottaa palveluja hyvinvointialueelle. Sote-uudistuksesta johtuen soten ja sivistystoimen tarvitsema ruoantuotanto ei voi jatkua keskitetysti samoissa tiloissa niin että hyvinvointialue jatkossa tuottaa niissä soten ja kunta sivistystoimen ruoan, vaan toiminta niiden kesken tulee eriyttää. Kuntien ja hyvinvointialueiden välisiä oikeudellisia suhteita sääntelevät kuntalaki ja hyvinvointialueista annettu laki, sekä julkisia hankintoja koskeva lainsäädäntö. Kunnat ja hyvinvointialueet ovat toisistaan erillisiä oikeussubjekteja, joilla ei ole toisiinsa oikeudellista organisatorista sidosta toisin kuin kunnilla ja kuntayhtymillä on ollut.

Alkuvuodesta 2022 Kuortaneella on kartoitettu vaihtoehtoisia tuotantotiloja joko soten tai sivistyksen tarvitsemalle ruoantuotannolle. Järkeviä tällaisia tiloja ei kunnasta kuitenkaan ole löydetty. Tilallisen eriyttämisen toteuttaminen keskuskeittiö-rakennukseen vaatisi siihen suuren remontin. Muutenkin mahdollisuus toimintojen samoissa tiloissa (ilman tilallista eriyttämistä) jatkumiseen on nähty toiminnallisesti ja taloudellisesti perustelluksi.

Kevästä 2022 lähtien Isojoen kunta, Kuortaneen kunta, Soinin kunta ja Ähtärin kaupunki ovat selvittäneet yhteistyössä Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen kanssa yhteisen ateriapalveluyhtiön perustamista kuntien ja hyvinvointialueen tarpeisiin. Selvitystyössä on toiminut ohjausryhmä sekä liiketoimintasuunnitelmatyöryhmä, joissa molemmissa on ollut edustus kaikista valmisteluun osallistuvista organisaatioista. Syksystä 2022 lähtien selvitystä on tukenut asiantuntijaorganisaationa BDO Oy.

Kuntien ja hyvinvointialueen yhteinen In-house -yhtiö voi toimia ruoantuottajana olemassa olevissa tiloissa, eikä muuten edessä olevaa tilallista eriyttämistä soten ja sivistyksen tarvitseman ruoantuotannon kesken tarvita. Kuntien yhteistoimintaan ei sovelleta hankintalainsäädäntöä, jos yhteistoiminnassa on kyse hankintalain 15 §:ssä säädetyllä tavalla kunnan tai kuntayhtymän hankinnasta sen sidosyksiköltä tai 16 §:ssä säädetyllä tavalla kunnan tai kuntayhtymän hankinnasta toiselta hankintayksiköltä (kuntalain 50 §).

Yhtiön on tarkoitus keskittyä ruokapalvelujen tuottamiseen, toiminnan tukipalvelut yhtiöön on tarkoitus hankkia sen ulkopuolelta.

Yhtiön suunniteltu omistus ja osakeomistuksen suhde olisi seuraava:

Nimi	Osakkeet
Ähtärin kaupunki	201
Kuortaneen kunta	199
Soinin kunta	86
Isojoen kunta	60
Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue	454

Yhtiön perustamissopimusluonnos ja yhtiöjärjestysluonnos ovat oheismateriaalina.

Perustettavan yhtiön hallituksen jäsenmääräksi esitetään viisi jäsentä, joista kukin yhtiön osakas valitsee yhden jäsenen.

Selvityksissä on arvioitu, että yhtiön tarvitseman käyttöpääoman kokonaismäärä on 622 000 euroa. Tämä rahoitetaan osakkaiden tekemillä sijoituksilla sijoitetun vapaan pääoman rahastoon (SVOP-sijoitus) osakeomistusten mukaisissa suhteissa. Kuortaneen kunnan osuus olisi 123 000 euroa. SVOP-sijoitusta koskeva sopimusmalli on oheismateriaalina.

Yhtiön toimintaa ja osakkaiden keskinäisiä suhteita määrittävä osakassopimusluonnos on oheismateriaalina.

Yhtiöittäminen on suunniteltu toteutettavaksi liiketoimintakaupalla, jossa yhtiön omistajaksi tulevat kunnat myyvät harjoittamansa liiketoiminnan yhtiölle. Liiketoimintakauppa sisältää ateriapalveluhenkilöstön siirtymisen liikkeen luovutuksen periaatteita noudattaen vanhoina työntekijöinä perustettavan yhtiön palvelukseen. Henkilöstönsiirtosopimusluonnos on kauppakirjaluonnoksen liitteenä, jota täsmennetään ja muotoillaan yhteistyössä siirtyvän henkilöstön ja heidän edustajien kanssa. Samoin ateriapalveluihin liittyvä irtain omaisuus, sopimukset ja mahdolliset immateriaalioikeudet siirtyvät liiketoimintakaupassa yhtiölle.

Liiketoimintakauppakirjan luonnos liitteineen on oheismateriaalina. Yhtiö on tarkoitus perustaa vuoden 2022 aikana, varsinainen liiketoiminta luovutetaan yhtiön harjoitettavaksi 1.1.2023 alkaen, joka on liiketoiminnan luovutusajankohta.

Liiketoiminnan kauppahinta on luovutettavan irtaimen käyttöomaisuuden tekninen nykyarvo. Kuortaneen kunnalta siirtyvän omaisuuden tekniseksi nykyarvoksi on määritetty 79 691 euroa.

Kauppahinta jää yhtiölle velaksi toiminnan luovuttajille. Kauppahinnasta muodostuvasta velasta on laadittu velkakirjaluonnos ja velan vakuudeksi muodostettava panttaussopimusluonnos (yrityskiinnitys). Velkakirja- ja panttaussopimusluonnos ovat oheismateriaalina. Suunnitelmien mukaisesti yhtiö luovuttaa kaikkien yhtiöittämiseen osallistuvien kuntien lainojen vakuudeksi yhteisen yrityskiinnityksen.

In-house -yhtiöön liittyen on käyty yhteistoimintaneuvottelu ravintohuollon henkilöstön kanssa 11.10.2022. Asiaa on käsitelty myös yhteistoiminta- ja työsuojelutoimikunnassa 2.11.2022. Yhteistoimintamenettely jatkuu loppuvuoden 2022 aikana.

Oheismateriaalit

- 1) Perustamissopimusluonnos
- 2) Yhtiöjärjestysluonnos
- 3) SVOP-sopimusluonnos
- 4) Osakassopimusluonnos
- 5) Liiketoimintakauppakirjaluonnos liitteineen
- 6) Liiketoimintakauppaa koskeva velkakirjaluonnos
- 7) Panttaussopimusluonnos
- 8) Toimitiloja koskeva vuokrasopimusluonnos

Esittelijä

Kunnanjohtaja Teemu Puolijoki

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se

- 1) Päättää perustaa myöhemmin nimettävän yhtiön perustamissopimusluonnoksen ja yhtiöjärjestysluonnoksen mukaisesti.

- 2) Hyväksyy SVOP-sijoituksen SVOP-sopimusluonnoksen mukaisesti ja myöntää vuoden 2022 talousarvion investointiosaan SVOP-sijoitusta vastaavan määrärahan.
- 3) Hyväksyy osakassopimusluonnoksen.
- 4) Päättää myydä ateriapalveluliiketoiminnan ja siihen liittyvän irtaimen omaisuuden perustettavalle yhtiölle liiketoimintakauppakirjan ja sen liitteiden ja ehtojen mukaisesti siten, että liikkeen luovutuksen ajankohta on 1.1.2023.
- 5) Hyväksyy ateriapalveluissa työskentelevän henkilöstön siirtymisen yhtiön palvelukseen kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 5 luvun 25 §:ssä ja työsopimuslain (55/2001) 1 luvun 10 §:ssä säädettyä liikkeenluovutusmenettelyä noudattaen entisin palvelussuhteen ehdoin erikseen laadittavan henkilöstön siirtosopimusluonnoksen mukaisesti.
- 6) Myöntää yhtiölle liiketoimintakaupan kauppahintaa vastaavan lainan velkakauppakirjaluonnoksen mukaisesti sekä hyväksyy panttaussopimusluonnoksen.
- 7) Vuokraa yhtiölle kunnan omistamat keittiötoimintaan tarkoitetut toimitilat vuokrasopimusluonnoksen mukaisesti.
- 8) Oikeuttaa kunnanhallituksen taikka kunnanjohtajan hyväksymään ateriapalveluhenkilöstön siirtosopimuksen, yhtiön perustamiseen, liiketoimintakauppaan, osakassopimukseen ja pääomittamiseen sekä vuokraukseen liittyvät lopulliset asiakirjat sekä muut toimenpiteet.
- 9) Valtuuttaa kunnanhallituksen nimeämän hallituksen jäsenen osallistumaan päätöksentekoon ja päättämään muun muassa yhtiön nimestä ja kotipaikasta Kuortaneen kunnan edustajana.
- 10) Valtuuttaa kunnanhallituksen tekemään ja hyväksymään tarvittavia tarkennuksia, lisäyksiä, päivityksiä ja muutoksia yhtiön perustamisessa käytettäviin asiakirjamateriaaleihin. Päivitetyt yhtiön perustamiseen liittyvät asiakirjat tuodaan kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Lisäksi kunnanhallitus tekee esityksensä yhtiön hallitukseen nimettävästä Kuortaneen kunnan edustajasta, joka nimetään yhtiön perustamissopimukseen.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Lisäksi kunnanhallitus päätti esittää kunnanjohtaja Teemu Puolijoen nimettäväksi Kuortaneen kunnan edustajaksi yhtiön hallitukseen.

Lisätietojen antaja Kunnanjohtaja Teemu Puolijoki, teemu.puolijoki@kuortane.fi, 050 406 6645